

## Inbreng wetgevingsoverleg

# Wijzigingen in het fosfaatrechtenstelsel

Sinds 1 januari 2018 geldt het fosfaatrechtenstelsel voor de melkveehouderij, om zo onder het fosfaatplafond te komen en derogatie te behouden. De introductie ervan is zeer ingrijpend geweest voor boeren. Afgelopen najaar stuurde minister Schouten het langverwachte wetsvoorstel met wijzigingen in het fosfaatrechtenstelsel naar de Tweede Kamer. Het is jammer dat de wetswijziging niet in 2021 is doorgevoerd. Afgelopen zomer is hiertoe nog een goede [motie aangenomen](#) door de Tweede Kamer. Dan hadden melkveehouders nog net voor de jaarwisseling gebruik kunnen maken van de mogelijkheden van deze wetswijziging.

- Waarom heeft de minister niet voldaan aan de oproep in deze aangenomen motie?

De belangrijkste onderdelen van het wetsvoorstel zijn het mogelijk maken van een afromingsvrije lease van 100 kg en een wijziging van de definitie van melkvee. Bij de introductie van het fosfaatrechtenstelsel heeft LTO hier al voor gepleit.

- LTO Nederland kan deze wijzigingen ondersteunen, maar zou graag zien dat er ook ingezet kan worden op lease constructies van 250 of 500 kg. Dit sluit beter aan bij de praktijk.

### Afroming

In overleg met het ministerie van LNV is er door LTO Nederland herhaaldelijk voor gepleit dat de afroming teruggebracht moet worden naar 10%. De minister hield tot op heden steeds slagen om de arm en wilde een zekerheidsmarge inbouwen. Voor melkvee zat in het najaar van 2021 het aantal rechten onder het plafond (84,5) maar het totaal aantal uitgegeven rechten (85,3) zat nog net boven het plafond van 84,9 miljoen kg. LNV wil met afroming pas terug naar 10% als het totaal onder het fosfaatplafond zit.

- Kan de minister duidelijkheid geven of deze drempel inmiddels gehaald is?
- LTO vraagt dat de 20% afroming bij overdracht van fosfaatrechten verlaagd wordt naar maximaal 10% per 1 februari 2022.

### Willekeur bij controles

Bij de bepaling van de fosfaatrechten werd om praktische redenen in de eerste instantie eerst uitgegaan van de aan de fabriek geleverde kg melk (fosfaatrechten excl. aan kalveren gevoerde melk, penicillinemelk, eigen gebruik etc). Formeel is het zo dat uitgegaan moest worden van de totaal geproduceerde melk. Grofweg de helft van de boeren tekende daarom in 2017 bezwaar aan. Ze vroegen bij de RVO om ook de niet-geleverde melk mee te rekenen bij het toekennen van de fosfaatrechten. Vrijwel zonder uitzondering is deze aanvraag toegekend.

Nu loopt het mis bij de controles op het fosfaatrechtenstelsel door de NVWA. Er is willekeur of er gecontroleerd wordt op de geproduceerde liters of op de aan de fabriek geleverde liters. De melkveehouder moet er vanuit kunnen gaan dat op basis van de toegekende categorie (geleverde melk of geproduceerde melk) gecontroleerd wordt.

- De NVWA en RVO wijzen naar elkaar en een heldere richtlijn ontbreekt. Dit vraagt om een oplossing zodat melkveehouders gecontroleerd worden op basis van de categorie waarop ze indertijd de rechten hebben toegekend gekregen.

### **Definitie melkvee**

In 2018 en 2019 ontstond veel discussie, rechtsgang en onrust over de definitie van melkvee. Dit mondde uit in een beleidsregel, CBB uitspraken en uiteindelijk een vrijstellingsregeling voor jongvee van vleesvee. In dit wetsvoorstel wordt nu een aangepaste definitie van melkvee voorgesteld, waarbij nog steeds een deel van het jongvee van vleesvee onder de definitie van melkvee valt. In het kader van het fosfaatrechtenstelsel en inmiddels uitgegeven rechten is deze fout uit het verleden wellicht niet meer te herstellen. Voor de toekomst moet deze definitie echter geen oneigenlijke discussies meer opleveren. Thans wordt bijvoorbeeld gewerkt (door LNV, wetenschap, sectorpartijen en vleesveehouders samen) aan het opstellen van nieuwe diercategorieën voor alle vleesvee ten behoeve van bijvoorbeeld de excretiecijfers. Dit om de regelgeving beter bij de praktijk aan te laten sluiten.

- ➔ LTO stelt dat deze eventuele nieuwe definities en de praktische toepassing en implementatie hiervan in wet- en regelgeving, niet geblokkeerd mogen worden door de thans vast te stellen definities in dit wetsvoorstel.

### **Vrijstellingsregeling wordt ministeriele regeling**

In het wetsvoorstel wordt aangekondigd dat de huidige vrijstellingsregeling voor (jongvee van) vleesvee wordt omgezet in een ministeriële regeling.

- ➔ LTO vraagt zich af of deze ministeriële regeling al in ontwikkeling is en in hoeverre de sector hierbij betrokken wordt. De huidige vrijstellingsregeling zou namelijk op een aantal praktische punten nog wat verbeterd kunnen worden. Bijvoorbeeld de aanmelddatum voor de vrijstelling in relatie tot nieuwe bedrijfs(rechts-)vormen, of overdracht bij bijvoorbeeld overnames.

LTO vraagt zich af of er geen 'hiaat' ontstaat in de periode dat de vrijstellingsregeling niet meer van kracht is en de dat de ministeriële regeling nog niet gepubliceerd is? Of is deze zorg onterecht en voorziet de procedure van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel en de bijbehorende regeling hierin?